

Gobernanza del agua como instrumento de gestión estratégica para los GADS Provinciales y cantonales del Ecuador. Unidad de estudio: Gobierno Provincial de Manabí

Water governance as a strategic management tool for the Provincial and Cantonal GADS of Ecuador. Unit of study: Provincial Government of Manabí.

Denisse Alexandra Marcillo-Barahona¹
Pontificia Universidad Católica del Ecuador sede Manabí - Ecuador
mailto:dmarcillo1426@pucesm.edu.ec

Estefanía Monserrate Vélez-Moreira²
Pontificia Universidad Católica del Ecuador sede Manabí - Ecuador
emvelez@pucem.edu.ec

doi.org/10.33386/593dp.2024.4.2520

V9-N4 (jul-ago) 2024, pp 286-299 | Recibido: 20 de abril del 2024 - Aceptado: 20 de abril del 2024 (2 ronda rev.)

¹ Funcionaria pública del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Manabí (GADPM) en la dirección de planificación para el desarrollo.

² ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3780-1982>

Cómo citar este artículo en norma APA:

Marcillo-Barahona, D., Vélez-Moreira, E., (2024). Gobernanza del agua como instrumento de gestión estratégica para los GADS Provinciales y cantonales del Ecuador. Unidad de estudio: Gobierno Provincial de Manabí. 593 Digital Publisher CEIT, 9(4), 286-299, <https://doi.org/10.33386/593dp.2024.4.2520>

Descargar para Mendeley y Zotero

RESUMEN

Este trabajo de investigación con enfoque cualitativo tiene como objetivo principal analizar la Gobernanza del sector hídrico provincial de Manabí y los diferentes Gad Cantonales 2023-2024 con la finalidad entender el correcto manejo del recurso hídrico y las competencias establecidas según el marco regulatorio vigente en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). Para ello este estudio adopta un alcance analítico descriptivo mediante la búsqueda de información, con técnicas como la entrevista de tipo semiestructurada a grupos de informantes. Además, se revisará las competencias de acuerdo con la normativa vigente (COOTAD) relacionadas con el uso del recurso hídrico del Gobierno Provincial de Manabí y los diferentes GAD Cantonales, para luego definir las causas sobre las competencias relacionadas con el uso del recurso hídrico por parte del gobierno provincial de Manabí y los diferentes GAD cantonales, una vez analizada y mediante la triangulación de información se determinará la relación entre las competencias de la normativa vigente (COOTAD) y los actores internos y externos hacia una gestión de gobernanza adecuada, con lo antes expuesto se evidenciarían las razones del porque existe confusión de las competencias por parte del Gobierno Provincial de Manabí y los distintos GAD cantonales, considerando que en muchos de los GAD cantonales no atienden esta necesidad y se acude al Gobierno Provincial de Manabí sin un direccionamiento correcto, teniendo como premisa que esta no es competencia directa del GPM sino de los distintos GAD cantonales.

Palabras claves: competencias, gestión, recursos, provincia.

ABSTRACT

This research work with a qualitative approach has as its main objective to analyze the Governance of the provincial water sector of Manabí and the different Cantonal Gad 2023-2024 with the purpose of understanding the correct management of the water resource and the powers established according to the current regulatory framework in the Code. Organization of Territorial Organization, Autonomy and Decentralization (COOTAD). To achieve this, this study adopts a descriptive analytical scope through the search for information, with techniques such as semi-structured interviews with groups of informants. In addition, the competencies will be reviewed in accordance with current regulations (COOTAD) related to the use of water resources of the Provincial Government of Manabí and the different Cantonal GADs, to then define the causes of the competencies related to the use of water resources by of the provincial government of Manabí and the different cantonal GADs, once analyzed and through the triangulation of information, the relationship between the powers of the current regulations (COOTAD) and the internal and external actors towards adequate governance management will be determined, with the above Exposed, the reasons why there is confusion of powers on the part of the Provincial Government of Manabí and the different cantonal GADs would be evident, considering that in many of the cantonal GADs they do not meet this need and the Provincial Government of Manabí is turned to without correct address, having as a premise that this is not the direct responsibility of the GPM but of the different cantonal GADs.

Keywords: powers, management, resources, province.

Introducción

Hacer referencia a recursos hídricos es traer el tema de agua dulce y salobre, independientemente de su calidad, en cuerpos de agua continentales, incluidas las aguas superficiales y subterráneas. Es decir que las estadísticas provienen de monitoreos, mediciones y modelos hidrometeorológicos e hidrológicos. La gestión de los recursos hídricos, en términos de cantidades, distribución y calidad, es hoy una de las prioridades más importantes del mundo.

A nivel mundial el recurso hídrico es una de las principales causas de desacuerdos políticos y su gestión es extremadamente criticada, en el país específicamente en la provincia de Manabí, la gestión de esta es una disyuntiva para sus ciudadanos y sus gobernantes, el agua en Manabí es una deuda acuciante que parece prolongarse en el tiempo. De acuerdo al último censo de población y vivienda realizado por el Instituto Estadístico y Censos (INEC) en el año 2010, el 22,84% de los 330.917 hogares manabitas se abastecían de agua de pozo; el 9,29% de agua de río y el 15,85% de las precipitaciones de invierno (Martín, 2015).

De ahí que, teniendo en cuenta que hablar de recursos hídricos es traer el tema de agua dulce y salobre, independientemente de su calidad, en cuerpos de agua continentales, incluidas las aguas superficiales y subterráneas, las estadísticas provienen de monitoreos, mediciones y modelos hidrometeorológicos e hidrológicos. Es por ello, que la gestión de los recursos hídricos, en términos de cantidades, distribución y calidad, es hoy una de las prioridades más importantes del mundo (Loaiza, 2022).

La Constitución del Ecuador del 2008 reconoce en su artículo 12 el acceso al agua como un derecho humano, fundamental e irrenunciable; sin embargo, conseguir agua potable y limpia se ha convertido en todo un reto diario para la mayoría de los habitantes de la provincia de Manabí, en zonas periféricas y rurales, esta se solventa cavando pozos hasta encontrar vertientes de agua, en cambio, en otros sectores el servicio es inestable, normalmente se

deben comprar tanques con agua que tienen un precio promedio de \$15,00 y \$30,00.

En ciertos cantones, por ejemplo, El Carmen, se realiza el suministro por medio de repartidores municipales de forma “gratuita”. “El costo de los tanques con agua es costoso, por eso la gente prefiere llamar a los repartidores municipales porque son gratis.

En el caso específico de Manabí, casi todos los cantones se abastecen a través de redes públicas de agua que provienen de pozos profundos, ríos o tanques elevados, desde donde se envía el agua sin tratamiento alguno a los domicilios. A esto se suma la falta de saneamiento en las tuberías, algunas tienen más de veinte años sin su debido mantenimiento o cambio (Mendoza, 2023).

Entre los cantones que presentan mayores dificultades en la provisión del recurso están: Flavio Alfaro, Paján, Olmedo, Jaramijó y Montecristi. Manta y Portoviejo son las ciudades con mayor provisión de agua potable de carácter público en Manabí. En otros cantones como Chone, Jama y Pedernales, el gobierno anterior potencializó y creó plantas de tratamiento de agua potable, sin embargo, estas obras no han solucionado el problema en la provincia.

En base a lo antes expuesto se denota una constante necesidad del recurso hídrico – agua, por lo cual se toma como uno de los principales recursos mayormente solicitados en la provincia, la gestión del mismo es lo preocupante aquí puesto que las entendidas encargadas de regular su uso en muchas ocasiones no lo hacen o simplemente no atienden a esta necesidad y la interrogante es una sola quien realmente debe gestionar el uso de este recursos proporcionando a la ciudadanía un servicio de calidad y solventando esta necesidad concurrente.

Para ello, los investigadores se plantearon la siguiente pregunta: ¿De qué manera la gobernanza del agua permite una gestión estratégica para el buen manejo de los recursos hídricos en los GADs Provinciales y cantonales de Manabí?; Se selecciona como foco de este

estudio la gobernanza hídrica, considerándola un mecanismo estratégico esencial para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) Provinciales y Cantonales del Ecuador, con especial énfasis en la Provincia de Manabí, para dar respuesta a esta interrogante, los propios investigadores se plantearon el siguiente propósito de investigación: Analizar la gobernanza del agua como instrumento de gestión estratégica para los GADS Provinciales y cantonales del Ecuador, centrando la investigación en el Gobierno Provincial de Manabí, en este proceso surgieron una serie de variables que fueron descritas a lo largo del documento informe final de investigación aplicada y que ha servido como insumo para la presentación de este artículo. De ahí que, para alcanzar dicho fin, se han delineado objetivos específicos claves, que se describen a continuación:

Describir las competencias de acuerdo con la normativa vigente (COOTAD) relacionadas con el uso del recurso hídrico del Gobierno Provincial de Manabí y los diferentes GAD Cantonales.

Identificar las causas de conflicto sobre las competencias relacionadas con el uso del recurso hídrico por parte del gobierno provincial de Manabí y los diferentes GAD cantonales.

Interpretar la relación entre las competencias de la normativa vigente (COOTAD) y los actores internos y externos hacia una gestión de gobernanza adecuada.

Marco teórico

La descentralización en Ecuador es un proceso fundamental que busca transferir competencias, recursos a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) a nivel provincial, cantonal y parroquial. El proceso está respaldado por objetivos y principios que buscan fortalecer la participación ciudadana, mejorar la eficiencia en la gestión pública y promover el desarrollo local este se refiere a un proceso orientado que resulta de las acciones de los actores o agentes que inciden en el desarrollo de un territorio específico, dichas acciones no solo se toman a nivel local, sino que también pueden ser

tomadas en otras escalas, como a nivel nacional o internacional, y tienen incidencia en el desarrollo de un territorio dado, implica la diversificación y enriquecimiento de las actividades económicas y sociales en un territorio específico, y se considera como un espacio de discusión sobre las acciones a considerar por la sociedad local para salir del subdesarrollo, promueve la interconexión de diversas instituciones para impulsar el desarrollo sostenible en un territorio determinado (Chávez, 2018).

A continuación, se destacan algunos de los aspectos clave del contexto de descentralización en Ecuador:

Desarrollo Local: Uno de los objetivos fundamentales es promover el desarrollo sostenible a nivel local, reconociendo las particularidades y necesidades específicas de cada territorio (Boisier, 2020).

Eficiencia en la Gestión Pública: La descentralización busca mejorar la eficiencia en la prestación de servicios públicos, acercando la toma de decisiones a las realidades locales y permitiendo una adaptación más ágil a las necesidades de la población, es decir esta resulta ser crucial para garantizar que los recursos se utilicen de manera efectiva y que los objetivos se alcancen con el menor uso de recursos posibles, es importante diferenciar la eficiencia de la eficacia, ya que la eficacia se centra en alcanzar los objetivos sin importar el uso óptimo de los recursos, mientras que la eficiencia se enfoca en lograr los objetivos con la mejor utilización de los recursos disponibles (Vegas, 2021).

Planificación Participativa: Se busca que la planificación sea un proceso participativo e inclusivo, donde se involucre a la ciudadanía, los actores locales y los GAD en la definición de metas y estrategias, busca involucrar a la comunidad y diferentes actores en la toma de decisiones relacionadas con el uso y la conservación del recurso hídrico, este enfoque tiene como objetivo principal garantizar una gestión más equitativa, sostenible y eficiente del agua, teniendo en cuenta tanto sus aspectos ambientales como sociales y económicos,

reconociendo la importancia de la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones relacionadas con este recurso vital (Guanoluiza, 2022).

La Constitución de Ecuador es la norma suprema que establece el marco legal para la descentralización y otorga autonomía a los GAD cantonales. En relación con la gestión del agua, la Constitución establece:

Competencias Exclusivas: Reconoce que los GAD cantonales tienen competencias exclusivas en áreas como la gestión del agua, el saneamiento ambiental y el control de la contaminación.

Planificación y Regulación: Establece que los GAD cantonales tienen la facultad de planificar y regular el uso del agua en su jurisdicción, promoviendo el acceso equitativo y sostenible al recurso.

Marco normativo

Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD):

El COOTAD es una ley orgánica que regula la organización territorial, la autonomía y la descentralización en Ecuador. En cuanto a la gestión del agua, el COOTAD establece:

Competencias de los GAD Cantonal: Detalla las competencias específicas de los GAD cantonales, incluyendo la planificación, gestión del agua potable y saneamiento básico.

Participación Ciudadana: Promueve la participación ciudadana en la toma de decisiones relacionadas con la gestión del agua, asegurando que las comunidades sean consultadas y consideradas en procesos relevantes (Tognoli, 2019).

Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua: Esta ley regula la gestión integral de los recursos hídricos en Ecuador y establece lineamientos específicos para la participación de los GAD cantonales.

Algunos aspectos relevantes incluyen:

Planificación Hidrográfica: Reconoce la importancia de la planificación hidrográfica a nivel local, involucrando a los GAD cantonales en la elaboración de planes que consideren las características específicas de cada región.

Participación en los Consejos de Recursos Hídricos: Establece la participación de los GAD cantonales en los Consejos de Recursos Hídricos, organismos de planificación y gestión a nivel de cuencas hidrográficas.

Reglamentos Locales: Además de las leyes a nivel nacional, muchos GAD cantonales cuentan con reglamentos y ordenanzas locales que detallan aspectos específicos de la gestión del agua en sus jurisdicciones. Estos reglamentos pueden abordar temas como el uso del agua, la protección de fuentes hídricas y la promoción de prácticas sostenibles.

Planificación Hidrográfica: La provincia podría tener la responsabilidad de realizar la planificación hidrográfica a nivel regional, considerando aspectos que afectan a múltiples cantones.

Los GAD cantonales podrían tener sus propias iniciativas y planes para la gestión del agua dentro de sus límites, lo que podría generar conflictos si no se coordina adecuadamente con la planificación a nivel provincial.

Prevención y Control de Contaminación del Agua:

Podría existir una competencia provincial en la prevención y control de la contaminación del agua a nivel regional.

Los GAD cantonales podrían tener competencias para abordar la contaminación local, generando posibles áreas de conflicto si no se coordina eficazmente.

Metodología

Paradigma

El paradigma etnográfico subyacente a este estudio es intrínsecamente cualitativo y se orienta hacia la comprensión profunda de las dinámicas culturales y sociales de un grupo específico. Este enfoque permite al investigador sumergirse en el entorno social del objeto de estudio, adoptando una posición de observador participante que facilita una captura más rica y matizada de las prácticas, creencias, y comportamientos. Caracterizado por su holismo y capacidad reconstructiva, el paradigma etnográfico trasciende la simple acumulación de datos para entrelazar la teoría y la praxis, en un esfuerzo por comprender la complejidad de las interacciones humanas y su significado dentro del contexto específico de la gobernanza del agua en Manabí.

Enfoque

Este estudio se basa en un enfoque cualitativo, concentrándose en la exploración y comprensión de las percepciones y experiencias subjetivas de los individuos implicados en la gestión del recurso hídrico. Dicho enfoque es esencial para desvelar las complejidades inherentes a las políticas públicas y las prácticas de gobernanza del agua, permitiendo una comprensión detallada de los significados e interpretaciones que los actores asignan a sus experiencias. Al priorizar la profundidad sobre la amplitud, el enfoque cualitativo facilita el descubrimiento de perspectivas que otros métodos podrían pasar por alto, tales como las dinámicas de poder, las negociaciones entre actores y la influencia de factores culturales y sociales en la toma de decisiones. Cabe resaltar, que la entrevista fue dirigida al Ing. Diego Alejandro Rivera Govea, quien ostenta la posición de Director de la Dirección de Riego y Recursos Hídricos del Gobierno Provincial de Manabí.

Métodos de Análisis

La investigación se apoya en métodos analítico-sintético e inductivo-deductivo para tratar los datos recogidos. El método analítico-sintético implica descomponer la información obtenida en componentes fundamentales

para una comprensión más profunda, y luego sintetizar estos componentes en una visión integrada y coherente del tema estudiado. Por otro lado, el método inductivo-deductivo permite generar teorías a partir de la observación de casos específicos y, posteriormente, aplicar estas teorías para explicar y predecir fenómenos relacionados con la gestión del agua. Esta combinación metodológica enriquece el análisis al permitir una exploración exhaustiva desde múltiples ángulos, facilitando así la elaboración de conclusiones sólidas y bien fundamentadas.

Técnica de Recolección de Información

La técnica primordial empleada para la recolección de datos fue la entrevista semiestructurada. Esta técnica se seleccionó por su flexibilidad y capacidad para profundizar en las perspectivas de los entrevistados sobre la gobernanza del agua en Manabí. La naturaleza abierta de la entrevista semiestructurada posibilita una interacción dinámica entre el entrevistador y el entrevistado, permitiendo el surgimiento de temas no anticipados y ofreciendo al investigador la oportunidad de ajustar el enfoque de la entrevista en respuesta a la información revelada durante el proceso.

Estrategia de Análisis

El análisis de los datos recabados se aborda mediante una estrategia descriptiva, cuyo objetivo es detallar los desafíos, obstáculos, y oportunidades presentes en la gestión del recurso hídrico por parte del Gobierno Provincial de Manabí y los GADs Cantonales. Esta estrategia pone un especial énfasis en la narrativa y experiencias compartidas por el entrevistado, buscando extraer patrones, tendencias y particularidades que contribuyan a una comprensión exhaustiva del estado actual de la gobernanza del agua. A través de esta aproximación, el estudio aspira a ofrecer una visión clara y detallada de la situación, fundamentando las bases para futuras acciones y recomendaciones dirigidas a mejorar la gestión del agua en la región.

Resultados

Competencias en la Gestión del Recurso Hídrico según el COOTAD y Otros Marcos Normativos

La normativa vigente, incluido el COOTAD y la Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua, revela un conjunto de competencias específicas asignadas tanto al Gobierno Provincial de Manabí como a los GADs Cantonales en relación con la gestión del recurso hídrico. Estas competencias se resumen en la siguiente tabla:

Tabla 1
Competencias según COOTAD y Leyes Relacionadas

Entidad	Competencias según COOTAD y Leyes Relacionadas
Gobierno Provincial de Manabí	- Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego. (Art. 133 COOTAD)
	- Participación en la planificación hidrográfica a nivel regional.
GADs Cantonales	- Planificación, gestión del agua potable y saneamiento básico.
	- Aprobar la creación de empresas públicas o mixtas para la gestión de servicios relacionados con el agua. (Art. 34 COOTAD)
	- Participación en Consejos de Recursos Hídricos para la gestión a nivel de cuencas hidrográficas.
	- Desarrollo de reglamentos locales para la protección de fuentes hídricas y promoción de prácticas sostenibles.

La asignación de competencias reflejada en el marco normativo subraya una clara división de responsabilidades entre el Gobierno Provincial de Manabí y los GADs Cantonales, orientada hacia una gestión integral y descentralizada del recurso hídrico. Mientras el Gobierno Provincial posee competencias específicas en el ámbito de los sistemas de riego, esencial para el desarrollo económico y la mejora de la calidad de vida, los GADs Cantonales tienen un espectro más amplio de responsabilidades que incluyen la planificación y gestión del agua potable, saneamiento, y la participación en empresas para la gestión de servicios relacionados con el agua.

Este esquema competencial fomenta la colaboración entre diferentes niveles de gobierno y promueve la participación ciudadana en la toma de decisiones relacionadas con el agua. No obstante, también plantea desafíos en

términos de coordinación y coherencia en la gestión de los recursos hídricos, especialmente en lo que respecta a la planificación hidrográfica y el control de la contaminación, áreas en las que las competencias se superponen o requieren una coordinación efectiva entre el Gobierno Provincial y los GADs Cantonales.

La eficacia en la gestión del agua, por tanto, no depende únicamente de la claridad de las competencias asignadas por la normativa, sino también de la capacidad de estas entidades para trabajar de manera conjunta y coordinada, garantizando así una gestión sostenible y equitativa del recurso hídrico en la provincia de Manabí y sus cantones.

Identificación de las Causas de Conflicto en la Gestión del Recurso Hídrico

La identificación de las causas de conflicto en la gestión del recurso hídrico entre el Gobierno Provincial de Manabí y los GADs Cantonales se basó en una entrevista semiestructurada realizada al Ing. Diego Alejandro Rivera Govea, Director de la Dirección de Riego y Recursos Hídricos del Gobierno Provincial de Manabí. La entrevista proporcionó una visión integral y experta sobre las dinámicas y desafíos enfrentados en la gestión del agua dentro de la provincia.

A partir de esta entrevista, se detallan las principales causas de conflicto identificadas:

Cantones	Zonificación	Cantón con mayor conflicto.	Determinación de principales causas de los conflictos.
Pedernales, Jama, San Vicente, Sucre	Zona 1	Sucre	Poca asignación de recursos económicos para cubrir las necesidades relacionadas con el la gestión hídrica.
Rocafuerte, Portoviejo, Santa Ana	Zona 2	Portoviejo	Falta de implementación de modelos de gestión para las obras relacionadas con los recursos hídricos.
Chone, Flavio Alfaro, El Carmen	Zona 3	El Carmen	Problemas de distribución y acceso desigual al agua, lo que provoca conflictos entre comunidades, autoridades públicas y empresas privadas.
Olmedo, 24 de Mayo, Paján	Zona 4	Olmedo	El GAD cantonal no cuenta con un equipo destinado a la gestión hídrica por ende no hay un recurso económico definido para suplir las necesidades que se presentan en el cantón.
Pichincha, Bolívar, Junín, Tosagua	Zona 5	Pichincha	Presencia de inundaciones que afectan la disponibilidad de recursos hídricos en ciertas áreas, lo que genera tensiones y conflictos relacionados con la gestión del agua.
Jaramijó, Manta, Montecristi, Jipijapa, Puerto López	Zona 6	Jipijapa	Escasez de agua y sequías recurrentes que amenazan la disponibilidad del recurso, lo que puede desencadenar en un conflicto recurrente por el acceso y uso del agua.

Nota. Ing. Denisse Alexandra Marcillo Barahona (2024)

A partir de la entrevista realizada, se destaca una compleja interrelación de factores estructurales, administrativos y ambientales que

generan tensiones y disputas en la gestión del agua en la provincia. Los conflictos surgen tanto de limitaciones materiales, como la insuficiencia de recursos económicos destinados a la gestión hídrica, como de aspectos operativos, incluyendo la falta de implementación de modelos de gestión efectivos y la ausencia de equipos dedicados exclusivamente a la gestión del agua.

La distribución inequitativa del recurso hídrico, exacerbada por la presencia de inundaciones y periodos de sequía, resalta la vulnerabilidad de ciertos cantones frente a eventos extremos y el impacto del cambio climático. Estos desafíos demandan un enfoque de gestión integrado y adaptativo que aún no se ha implementado de manera efectiva.

Cabe resaltar que cada una de las zonas presentan problemas en particular como se muestra a continuación:

En la **Zona 1**, específicamente en Sucre, la escasez de asignación de recursos económicos emerge como un desafío crítico. La gestión hídrica, pese a su importancia fundamental para el desarrollo sostenible y la calidad de vida de la población, no recibe la prioridad necesaria en la distribución de fondos públicos. Esta limitación financiera obstaculiza no solo la realización de proyectos de infraestructura hídrica esenciales sino también la operación y mantenimiento de los sistemas existentes, comprometiendo la eficacia en la provisión de servicios de agua a largo plazo.

En la **Zona 2**, representada por Portoviejo, la falta de modelos de gestión adaptativos y eficientes para las infraestructuras hídricas subraya un problema sistémico en la planificación y ejecución de proyectos. La ausencia de prácticas de gestión modernas y la resistencia al cambio impiden la optimización de los recursos hídricos disponibles, generando retrasos e ineficiencias en la respuesta a las necesidades de la comunidad.

La situación en la **Zona 3**, con El Carmen como punto focal, refleja problemas de equidad en el acceso al agua. La distribución desigual

del recurso, agravada por deficiencias en la infraestructura y la gestión, crea conflictos entre comunidades y entre estas y las autoridades. La competencia por el acceso limitado al agua potable y para riego evidencia la necesidad de políticas más inclusivas y equitativas que garanticen la seguridad hídrica para todos.

Olmedo, en la **Zona 4**, enfrenta una dualidad de desafíos: la falta de un equipo dedicado a la gestión hídrica y una clara asignación presupuestaria para estas actividades. Esta situación limita severamente la capacidad del GAD cantonal para implementar soluciones efectivas a problemas hídricos emergentes, dejando a la población vulnerable a las fluctuaciones en la disponibilidad del recurso.

En la **Zona 5**, Pichincha ilustra cómo eventos extremos como inundaciones pueden exacerbarse por una gestión hídrica inadecuada. Estos eventos no solo afectan la disponibilidad de agua, sino que también ponen en riesgo la integridad de la infraestructura existente, demandando un enfoque de gestión que integre la mitigación de riesgos y la adaptación al cambio climático.

Finalmente, la **Zona 6**, con Jipijapa como caso representativo, destaca la vulnerabilidad frente a la escasez de agua y las sequías recurrentes. Este fenómeno, intensificado por el cambio climático, pone de manifiesto la importancia crítica de una planificación y gestión hídrica proactiva que contemple tanto la conservación del recurso como la búsqueda de fuentes alternativas de abastecimiento.

La entrevista con el Ing. Rivera Govea subraya la necesidad urgente de abordar las causas de conflicto mediante un fortalecimiento de la coordinación intergubernamental y la optimización de los recursos disponibles. Se hace evidente la importancia de adoptar un enfoque proactivo y colaborativo que permita superar las barreras estructurales y operativas identificadas. Para ello, se requiere no solo un mayor compromiso político y financiero sino también un cambio en la cultura de gestión del

agua, promoviendo prácticas más inclusivas, transparentes y responsables.

Interpretación de la relación entre las competencias de la normativa vigente (COOTAD) y los actores internos y externos hacia una gestión de gobernanza adecuada.

A partir de la información consolidada en los dos primeros objetivos, se subraya la importancia de la alineación entre las competencias y los actores implicados para lograr una gobernanza efectiva del agua. Los resultados mostrados en la figura 1, indican que mientras el Gobierno Provincial de Manabí cumple aproximadamente con el 67% de las competencias estipuladas por COOTAD, los GADs Cantonales presentan un cumplimiento menor, aproximadamente el 33%. Esta disparidad sugiere áreas específicas en las que es necesario trabajar para mejorar la gobernanza en su conjunto.

Figura 1
Cumplimiento de la Normativa COOTAD por parte del GPM - GADS Cantonales



Nota. Ing. Denisse Alexandra Marcillo Barahona (2024)

Para interpretar esta relación, se deben considerar los siguientes criterios, derivados de las competencias normativas y la praxis observada:

Transparencia: Ambos niveles de gobierno deben asegurar que sus acciones y decisiones sean claras y comprensibles para los ciudadanos y que haya una comunicación efectiva sobre cómo se están utilizando los recursos hídricos y con qué propósito.

Integridad y Legalidad: Se debe actuar en consonancia con las normativas vigentes y los principios éticos, evitando cualquier práctica que

pueda considerarse corrupta o que contravenga el marco legal.

Políticas Sólidas: Las políticas deben estar bien fundamentadas, basadas en datos y análisis rigurosos, y deben ser lo suficientemente robustas para abordar los desafíos actuales y futuros en la gestión del agua.

Participación: Involucrar a la comunidad y a todos los actores relevantes en el proceso de toma de decisiones es fundamental para garantizar que las necesidades y preocupaciones de todos se consideren adecuadamente.

Rendición de Cuentas: Los actores deben ser responsables de sus acciones en la gestión del agua y estar dispuestos a ser evaluados por sus resultados.

Capacidad de Respuesta: Deben poder responder de manera efectiva y oportuna a los desafíos emergentes y a las necesidades cambiantes de la gestión hídrica.

Ausencia de Corrupción y Delitos: Se debe trabajar activamente para prevenir y eliminar la corrupción en todos los niveles de la gestión del agua.

A través del análisis de la entrevista y los datos recogidos, se observa que el fortalecimiento de la relación entre las competencias normativas y los actores internos y externos es crucial. La falta de un cumplimiento integral de las competencias por parte de los GADs Cantonales señala una oportunidad para mejorar las prácticas de gestión a través de la capacitación, la asignación adecuada de recursos y la promoción de un enfoque más colaborativo.

Los desafíos identificados reflejan una problemática de gobernanza enraizada en la falta de comprensión y aplicación efectiva de las competencias establecidas, lo que a su vez afecta la calidad del servicio y la satisfacción de los ciudadanos. La inconformidad ciudadana y la falta de cambios sustanciales en la gestión del recurso hídrico apuntan a la necesidad de una transformación en la cultura administrativa del agua. Se requiere un cambio en el enfoque

de los líderes, orientado hacia un desarrollo sostenible y una gobernanza que no solo atienda las necesidades actuales, sino que también se proyecte a futuro con solidez y visión a largo plazo.

La implementación efectiva de una gestión hídrica eficiente y equitativa es un indicador clave del desarrollo sostenible en Manabí, y el cumplimiento de las competencias de COOTAD es fundamental en este proceso. Los hallazgos sugieren que una mejora en el cumplimiento por parte de los GADs Cantonales podría conducir a una mejor gobernanza del agua, beneficiando a toda la provincia en términos de equidad, eficiencia y sostenibilidad. Por tanto, es imperativo abordar las deficiencias existentes y cerrar la brecha de cumplimiento entre el Gobierno Provincial y los GADs Cantonales.

La mejora en la gobernanza requiere no sólo el fortalecimiento de las capacidades institucionales y técnicas sino también la promoción de una cultura de gestión que valore la participación ciudadana, la transparencia y la rendición de cuentas. Se deben establecer mecanismos efectivos para que los actores internos y externos, incluyendo la sociedad civil y el sector privado, participen activamente en el proceso de gestión del agua.

Además, se debe considerar la adopción de un enfoque integrado de gestión de recursos hídricos que tenga en cuenta todas las facetas del ciclo del agua, desde la captación hasta el tratamiento y la distribución, así como la gestión de aguas residuales y la recarga de acuíferos. Tal enfoque permitirá una planificación y gestión más cohesiva y sostenible del recurso hídrico, con miras a garantizar la seguridad hídrica a largo plazo y la resiliencia frente a los desafíos climáticos.

Discusión

La discusión de los resultados del presente estudio se establece mediante la comparación con estudios previos en temas convergentes de gobernanza, desarrollo sostenible, y gestión de recursos naturales. La contextualización de

estos resultados frente a la literatura existente es indispensable para comprender la relevancia y aplicabilidad y perspectiva de las estrategias de gestión del agua identificadas en diferentes contextos como se presenta a continuación:

El estudio de Rodríguez-Paredes et al. (2021), que enfoca en la transmisión de COVID-19 en comunidades rurales de Manabí, resalta la importancia de infraestructuras robustas y la realización de pruebas masivas como respuesta a emergencias de salud pública. La comparación con la presente investigación subraya la interdependencia entre la gestión del agua y la salud pública. La adecuada gobernanza del agua, reflejada en un cumplimiento parcial por parte del Gobierno Provincial y los GADs Cantonales, es fundamental para prevenir y controlar enfermedades. Por otra parte, el estudio revela la necesidad de fortalecer las infraestructuras y los sistemas de gestión, lo cual es consonante con los hallazgos actuales que sugieren la implementación de modelos de gestión del agua más efectivos en Manabí.

En un enfoque diferente, Vera et al. (2023) proponen estrategias para mejorar la gestión del turismo rural en Chone, resaltando los recursos naturales y culturales. Este enfoque complementa los hallazgos actuales al sugerir que una gestión hídrica eficiente no solo debe abordar las necesidades básicas, sino también respaldar iniciativas de desarrollo económico como el turismo, que pueden beneficiarse directamente de prácticas de gobernanza hídrica sostenibles.

Los autores Mera-Shiguango et al. (2022) y Zirufu-Briones y Pelegrín-Entenza (2023) realzan la importancia del conocimiento ancestral y la inclusión social en la planificación para el desarrollo local. Asimismo, estos estudios refuerzan la idea de que la gobernanza del agua debe considerar prácticas tradicionales y participación comunitaria, dos aspectos que en la presente investigación se destacan como esenciales para una gestión adecuada.

Pérez y Vina (2021) analizan cómo las comunidades pesqueras adaptan sus

estrategias frente a la pandemia y otros desafíos socioeconómicos. Este enfoque adaptativo es relevante para la presente investigación, la cual identifica la adaptabilidad y la participación comunitaria como elementos clave para una gobernanza exitosa del agua en un entorno cambiante y a menudo desafiante.

Por otra parte, los trabajos de Delgado et al. (2020) y Blandáriz et al. (2020) discuten la relevancia económica de actividades como la cadena agroalimentaria y el turismo sostenible. Estos aspectos son coherentes con los hallazgos actuales que enfatizan la necesidad de integrar la gestión del agua en un contexto más amplio de sostenibilidad y desarrollo económico local.

De ahí que, Aranda y Bey (2021, 2022) enfatizan en la importancia de la gestión integrada e inteligente de destinos turísticos, resaltando la relevancia de las tecnologías de información y comunicación. Esta perspectiva es pertinente para el actual estudio, que subraya la importancia de la gestión de datos y la información para una toma de decisiones efectiva en la gestión hídrica.

La investigación realizada en Manabí muestra que, si bien el Gobierno Provincial cumple en mayor medida con las competencias establecidas por el COOTAD en comparación con los GADs Cantonales, aún hay margen significativo para mejorar. Esta conclusión encuentra eco en el trabajo de Álvarez Enríquez et al. (2020) y De La Torre Mendoza et al. (2020), que subrayan la importancia de prácticas de desarrollo sostenible y el manejo de problemáticas sociales a través de la gestión adecuada de los recursos naturales.

Finalmente, los estudios de Flor-Vélez et al. (2023) y Couvreur et al. (2022) destacan la importancia de los ecosistemas y la biodiversidad en la provincia de Manabí, y cómo la conservación de estos recursos naturales es fundamental para el bienestar a largo plazo. Estos hallazgos son relevantes para la discusión actual, ya que reflejan directamente la necesidad de una gobernanza del agua que no solo atienda a los requerimientos humanos, sino que también

considere la sostenibilidad ambiental y la conservación de la biodiversidad.

El desafío de la deforestación intensa y la conservación de nuevas especies en Manabí, señalado por Couvreur et al. (2022), resalta la urgencia de una gestión de recursos hídricos que sea coherente con las metas de conservación. En este sentido, el enfoque de la presente investigación en la gestión estratégica del agua podría servir como un modelo para otras iniciativas de conservación, subrayando cómo una gestión eficaz puede contribuir a la protección y al mantenimiento de la biodiversidad local.

Estas comparativas con la literatura existente demuestran que mientras los esfuerzos de la provincia de Manabí están encaminados hacia la mejora de la gobernanza del agua, aún existen brechas significativas que deben ser abordadas. Las estrategias actuales podrían beneficiarse de una mayor integración de conocimientos y prácticas tradicionales, como se sugiere en el estudio de Mera-Shiguango et al. (2022), y un compromiso más fuerte con la sostenibilidad y la resiliencia, como se refleja en el análisis de Pérez y Vina (2021).

La discusión también evidencia la necesidad de una mayor colaboración y participación de todos los actores sociales, como se destaca en el modelo propuesto por Zirufó-Briones y Pelegrín-Entenza (2023) para el cantón de Portoviejo. En la provincia de Manabí, esto implicaría una cooperación más estrecha entre el Gobierno Provincial, los GADs cantonales, la sociedad civil y el sector privado para garantizar una gestión del agua que sea justa, eficiente y sostenible.

La implementación de las recomendaciones derivadas de la presente investigación podría impulsar a Manabí hacia un futuro en el que el agua no sea solo un recurso gestionado adecuadamente, sino también un pilar central de un desarrollo integrado y sostenible. A través de una gestión del agua que esté alineada con las prácticas de turismo sostenible y conservación ambiental, como se discute en los estudios de Aranda y Bey (2021, 2022)

y Blandáriz et al. (2020), la provincia podría fomentar un desarrollo que beneficie tanto a sus habitantes actuales como a las generaciones futuras.

Conclusiones

La investigación ha permitido concluir que el Gobierno Provincial de Manabí y los GADs Cantonales mantienen un grado variable de alineación con las competencias estipuladas por el COOTAD en lo que respecta al uso y gestión del recurso hídrico. Mientras que el Gobierno Provincial ha demostrado un mayor cumplimiento, los GADs Cantonales presentan lagunas significativas que impactan directamente en la eficiencia de la gestión hídrica. Esta diferencia de cumplimiento destaca la necesidad de una revisión y fortalecimiento de los mecanismos de gobernanza para asegurar que las competencias se ejerzan de manera efectiva y coherente con la normativa vigente.

Además, se han identificado varias causas de conflicto que entorpecen la gestión del agua, principalmente la asignación insuficiente de recursos económicos, la falta de modelos de gestión eficientes, problemas de distribución y acceso equitativo al agua, así como el impacto de fenómenos extremos como inundaciones y sequías. Estas causas de conflicto subrayan la importancia de una gestión integrada que no solo considere aspectos técnicos y económicos, sino también el cambio climático y la equidad social.

Finalmente, la interpretación de la relación entre las competencias del COOTAD y los actores internos y externos revela que una gobernanza adecuada del agua es una tarea compleja que requiere la colaboración entre múltiples entidades y niveles de gobierno. Para avanzar hacia una gestión de gobernanza adecuada, se requiere una mejora en la participación ciudadana, la transparencia, la rendición de cuentas y la capacidad de respuesta de las autoridades, aspectos que se deben abordar para mitigar los problemas persistentes y promover un desarrollo sostenible en Manabí.

Referencias bibliográficas

- Álvarez Enríquez, G. F., Delgado Arteaga, B. E., & Piñas Piñas, L. F. (2020). Turismo sostenible en el marco de los objetivos de la agenda 2030, en el cantón Baños de Agua Santa del Ecuador. *Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores*. <https://doi.org/10.46377/dilemas.v8i1.2466>
- Aranda, M. F., & Bey, J. M. P. (2021). Metodología para la gestión integrada e inteligente de destinos turísticos de Manabí – Ecuador. *International Journal of Professional Business Review*. <https://doi.org/10.26668/businessreview/2021.v6i1.208>
- Blandáriz, S. R., Véliz, R., & Ponce, D. V. C. (2020). Biodiversidad como indicador de sostenibilidad para la gestión Aranda, M. F., & Bey, J. M. P. (2022). Methodology for the integrated and intelligent management of tourist destinations in Manabí-Ecuador. *Smart Tourism*. <https://doi.org/10.54517/st.v3i1.1723>
- Boisier, S. (2020). *Desarrollo (local): ¿De qué estamos hablando?* FLACSO Andes. www.flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1245948918.Desarrollo_Local_De_que_estamos_hablando_2_.pdf
- Chávez, W. J. (2018). *El derecho fundamental al agua dentro del marco del servicio público de agua potable en el Ecuador*. Universidad Andina Simón Bolívar. repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/6190/1/T2619-MDE-Nu%C3%B1ez-El%20derecho.pdf
- Couvreur, T., Cornejo, X., Zapata, J., & Loor, A. (2022). Two new magnoliid (Annonaceae, Lauraceae) tree species from Manabí, western Ecuador. *Blumea - Biodiversity, Evolution and Biogeography of Plants*. <https://doi.org/10.3767/blumea.2022.67.02.02>
- De La Torre Mendoza, R. G., Intriago Loor, S. A., Zambrano Pinargote, C. L., & Cedeño Villón, Z. L. (2020). El consumo de sustancias psicotrópicas de los estudiantes del cantón Bolívar, Provincia de Manabí, en Ecuador. *Sinapsis*, 2(15), 10. <https://doi.org/10.37117/s.v2i15.227>
- Delgado, V. M. R., Zambrano, G. V. R., Cossío, N. S., & Mera, L. B. (2020). Análisis de la cadena agroalimentaria del coco (cocos nucifera) en la provincia de Manabí, Ecuador. *La Técnica: Revista de las Agrociencias*. https://doi.org/10.33936/la_tecnica.v0i24.2345
- Flor-Vélez, J. R., Montes-Escobar, K., Corzo-Bacallao, J., Garcés-Fiallos, F. R., & Salas-Macías, C. A. (2023). Exploring the relationship between tree diversity and carbon storage in aboveground biomass of coffee agroforestry systems in southern Manabí, Ecuador. *Agroecology and Sustainable Food Systems*, 48, 183-198. <https://doi.org/10.1080/21683565.2023.2270449>
- Guanoluiza, M. L. (2022). *La planificación participativa en la gestión del territorio, el caso de la Parroquia Malchinguí en Ecuador*. Dialnet. dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8489025
- Loaiza, F. R. (2022). *El recurso hídrico y su relación con los conflictos sociambientales*. XXIV Jornadas de Derecho y Gestión de Aguas Desafíos Hídricos para el Desarrollo Sostenible, Santiago de Chile. derechoygestionaguas.uc.cl/es/documentos/new/595-5-francisco-revilla/file
- Martín, L. (2015). *Análisis, prevención y resolución de conflictos por el agua en América Latina y el Caribe*. Cepal. www.cepal.org/sites/default/files/events/files/analisis_prevenccion_y_resolucion_de_conflictos_por_el_agua_en_america_latina_y_el_caribe_se_ruega_no_circular.pdf
- Mendoza, B. (2023). *600.000 manabitas no tienen acceso asegurado al agua potable*. Primicias. www.primicias.ec/noticias/sociedad/manabi-agua-potable-tuberia-distribucion/
- Mera-Shiguango, A. P., Castro-Delgado, C. J., & Vega-Játiva, M. (2022). Role of ancestral knowledge in the development of agriculture in the south-central microregion of Manabí, Ecuador. *International*

- Journal of Social Sciences and Humanities*. <https://doi.org/10.53730/ijssh.v6n3.13706>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO]. (2011). *El estado de los recursos de tierras y aguas del mundo para la alimentación y la agricultura*. FAO y Earthscan. fao.org/3/i1688s/i1688s.pdf
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos [OECD]. (2018). *Marco de indicadores de gobernanza del agua de la OECD*. Water Governance Indicator Framework.
- Ortiz-Prado, E., Henríquez-Trujillo, A. R., Rivera-Olivero, I., Freire-Paspuel, B., Vallejo-Janeta, A. P., Lozada, T., & Garcia-Bereguain, M. (2021). Massive SARS-CoV-2 RT-PCR testing on rural communities in Manabí Province (Ecuador) reveals severe COVID-19 outbreaks. *The American Journal of Tropical Medicine and Hygiene*, *104*, 1493-1494. <https://doi.org/10.4269/ajtmh.20-1208>
- Pérez, F. R., & Vina, M. (2021). From below and from within: Fishing communities under the COVID-19 pandemic and other globalizations in southern Manabí, Ecuador. *Territory, Politics, Governance*, *10*, 917-936. <https://doi.org/10.1080/21622671.2021.1960595>
- Porras, J. A. J., & Govea, A. A. R. (2020). Arqueo-turismo en Manabí: Activación turística del legado ancestral para el desarrollo local en la provincia de Manabí, Ecuador. <https://doi.org/10.5281/zenodo.4065804>
- Rodriguez-Paredes, M. B., Vallejo-Janeta, P. A., Morales-Jadán, D., Freire-Paspuel, B., Ortiz-Prado, E., Henríquez-Trujillo, A. R., Rivera-Olivero, I., Jaramillo, T., Lozada, T., & Garcia-Bereguain, M. (2021). COVID-19 community transmission and super spreaders in rural villages from Manabí province in the coastal region of Ecuador assessed by massive testing of community-dwelling population. *The American Journal of Tropical Medicine and Hygiene*, *106*(1), 121-126. <https://doi.org/10.4269/ajtmh.21-0582>
- Tognoli, J. (2019). *Participación ciudadana en la gestión pública*. CEPAL.
- Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza [IUCN]. (2021). *Un nuevo plan para recuperar la biodiversidad de agua dulce*. www.iucn.org/es/news/america-del-sur/202003/un-nuevo-plan-para-recuperar-la-biodiversidad-de-agua-dulce
- Vegas, O. (2021). *La descentralización de los sistemas de abastecimiento de agua*. Iagua. www.iagua.es/blogs/oscar-vegas-nino/descentralizacion-sistemas-abastecimiento-agua
- Vera, R., Zambrano Ureta, L. A., & Párraga, Y. (2023). Estrategias para la gestión del turismo rural en el sitio llamado Mosquito del cantón Chone, Ecuador. *Universidad-Verdad*. <https://doi.org/10.33324/uv.v1i82.643>
- Zirufó-Briones, B. V., & Pelegrín-Entenza, N. (2023). Model for the strategic governance of the integrated and sustainable local development of the Portoviejo Canton in the province of Manabí, Ecuador. *Sustainability*. <https://doi.org/10.3390/su151914136>